

KLASA: 011-01/14-01/518  
URBROJ: 513-06-03-14-2  
Zagreb, 15. prosinca 2014.

Prilog 1.

**PRETHODNA PROCJENA ZA  
ZAKON O OSIGURANJU DEPOZITA**

Ovaj obrazac primjenjuje u postupku prethodne procjene radi utvrđivanja potrebe za provedbom postupka procjene učinaka propisa. Potreba za provedbom procjene učinaka propisa, osim u slučaju utvrđivanja financijskog praga iz članka 3. ove Uredbe, postoji obvezno i kada je na dva od 8. do 12. pitanja iz ovoga obrasca odgovoreno sa »DA« odnosno potvrdno.

Red.br.	Ukratko, jasno i sažeto odgovorite na pitanja:
1.	<p>Opišite ukratko problem koji se namjerava riješiti normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Poslovanje kreditnih institucija posebno je regulirano i detaljno nadzirano područje gospodarske aktivnosti zbog svoje ključne uloge kako u kreditiranju realnog sektora tako i na području akumuliranja viška novčanih sredstava te njegovom očuvanju za buduću potrošnju. Kada dođe do problema u ispunjavanju tih uloga, dolazi do negativnog domino efekta koji može imati razarajuće posljedice po gospodarski sustav u cjelini. Da bi se takvi rijetki, ali mogući, slučajevi izbjegli, potrebno je dodatno zaštititi depozite širokog kruga stanovništva uz sudjelovanje samih kreditnih institucija u takvoj garantnoj shemi. Postojanje sustava osiguranja depozita koji ispunjava tu ulogu značajno pridonosi vjerodostojnosti i povjerenju u cijeli sustav kreditnih institucija te, na makroekonomskoj razini, omogućava neprekinut priljev depozita nužnih za kreditiranje gospodarstva.</p> <p>Postojeće zakonodavno rješenje pitanja osiguranja depozita u Republici Hrvatskoj odnosi se na važeći Zakon o osiguranju depozita (Narodne novine, broj 177/04, 119/08, 153/09 i 80/13) kojim su već prenesene starije direktive Europske unije koje reguliraju to područje (npr. Direktiva 94/19/EZ te Direktiva 2009/14/EZ), a tim propisom je trenutni garantirani iznos određen u visini od 100.000,00 EUR po deponentu.</p> <p>Direktiva 2014/49/EU donesena je s idejom ujednačavanja prakse poslovanja različitih sustava osiguranja depozita unutar Europske unije te posljedično, povećanja stabilnosti bankarskog sustava i zaštite deponenata. Odredbe navedene Direktive bit će transponirane u novi Zakon o osiguranju depozita.</p>
2.	<p>Opišite ukratko cilj koji se želi postići normativnim rješenjem (izrađene teze propisa):</p> <p>Primarni cilj novog Zakona o osiguranju depozita je bolja zaštita štednje deponenata kroz poboljšano financiranje sustava osiguranja depozita, veću pokrivenost, bržu isplatu i bolju informiranost deponenata.</p> <p>Uz to nastojanje da se harmonizira osiguranje zaštite financijski nedovoljno stručnih deponenata od gubitka depozita do određene granice i isplate obeštećenja u što kraćem roku, pridonosi povjerenju potrošača u cijeli financijski sustav. Povećanje povjerenja u stabilnost financijskog sustava zemlje pridonosi smanjenju opasnosti od pojave masovnih povlačenja depozita tzv. bank runs u slučaju financijskih turbulencija ili propasti kreditne institucije.</p>
3.	<p>Navedite adresate na koje se problem trenutno odnosi i adresate na koje bi se mogao odnositi u budućnosti.</p> <p>Subjekti na koje se problem odnosi jesu kreditne institucije.</p>
4.	<p>Objasnite ukratko normativno rješenje (izrađene teze propisa) i utvrdite jedno nenormativno</p>

	rješenje kojim bi se također mogao postići cilj.		
	Normativno rješenje (izrađene teze propisa): Zakon o osiguranju depozita		
	Nenormativno rješenje: Cilj nije moguće postići nenormativnim rješenjem.		
	Odredite vremenski okvir za rješavanje problema i postizanje navedenog cilja te ukratko objasnite moguće prepreke, rizike u rješavanju problema.		
5.	Rok za prenošenje većeg dijela Direktive 2014/49/EU u nacionalno zakonodavstvo je 3. srpanj 2015. godine.  Do 31. svibnja 2016. države članice donose zakone i druge propise potrebne za usklađivanje s člankom 8. stavkom 4. iste direktive.  Za isplatu depozita Direktivom je predviđeno razdoblje od 7 dana, no ostavljena je mogućnost postupnog postizanja tog cilja u prijelaznom razdoblju do 31. prosinca 2023. godine.  Izvršavanje i nadzor kreditnih institucija po osiguranim depozitima provodi Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka (Agencija), a za svoje poslovanje Agencija izrađuje godišnje izvješće.		
	Na sljedeća pitanja potrebno je odgovoriti sa »DA« odnosno »NE«, uz obvezni sažeti pisani osvrt.	DA	NE
6.	Da li normativno rješenje (izrađene teze propisa) zahtijeva izmjenu važećeg zakonodavstva?	X	
	Da, zahtijeva izradu novog Zakona o osiguranju depozita		
	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan financijski učinak u barem jednom sektoru/ području i u kojem? Da li utječe na tržišno natjecanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		X
7.	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan financijski učinak na adresate- kreditne institucije. Naime, postojeći Zakon o osiguranju depozita već sada propisuje financiranje po modelu <i>ex-ante</i> te je trenutno garantirani iznos određen u visini od 100.000,00 EUR po deponentu, iz čega proizlazi da potrebna implementacija Direktive 2014/49/EU neće stvoriti veće dodatne troškove niti bitne promjene u hrvatskom sustavu.		
	Hoće li navedeno normativno rješenje imati učinak na državni proračun odnosno proračune jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		X
8.	Navedeno normativno rješenje donosi se s ciljem da ne dođe do troška za državni proračun. S obzirom da sustav osiguranja depozita u Republici Hrvatskoj postoji već godinama te da se s predviđenim odredbama novog propisa neće mijenjati iznos pokrića niti povećavati ciljane razina, ne očekuju se dodatni izdaci za državni proračun.		
	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		X
9.	Navedeno normativno rješenje neće imati značajan učinak na socijalno osjetljive skupine, socijalni status građana, interesne skupine u društvu odnosno društvo u cjelini.		
	Hoće li navedeno normativno rješenje imati značajan učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u svezi na zdravlje ljudi? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		X
10.	Navedeni Zakon neće imati učinak na okoliš, održivi razvitak i s tim u vezi zdravlje ljudi.		
	Hoće li navedeno normativno rješenje zahtijevati provedbu administrativnih i upravnih postupaka vezano za adresate i s kojim ciljem? Hoće li navedena rješenja dodatno povećati administrativne prepreke za poslovanje? Ukratko navedite kakvi se učinci očekuju.		X
11.	Navedeni Zakon ne zahtijeva provedbu administrativnih i upravnih postupaka.		
12.	Hoće li za postizanje cilja biti nužan povezan rad više tijela državne uprave odnosno tijela	X	

	lokalne i područne (regionalne) samouprave? Ukratko navedite tijela od kojih se očekuje povezani rad.		
	Ministarstvo financija, Hrvatska narodna banka i Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka.		
	Imate li saznanja da li je isti problem postojao i na koji način je riješen u zakonodavstvu zemalja Europske unije odnosno trećih zemalja? – navedite primjere.		
13.	Trenutno u državama članicama Europske unije postoje različita zakonska rješenja i različiti sustavi osiguranja depozita. Navedeni problem će se riješiti na način da su države članice dužne Direktivu 2014/49/EU prenijeti u svoje zakonodavstvo u utvrđenim rokovima te time harmonizirati sustave osiguranja depozita unutar Europske unije.		

Privitak: Teze o sadržaju Zakona o osiguranju depozita